



MERCAT DE LES FLORS

CASA DE LA DANSA

Expedient F19-278

d'aprovació de les

Bases generals reguladores de la concessió d'ajuts i beques (premis) del Consorci Mercat de les Flors

Octubre 2019



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

ÍNDEX

1. Informe justificatiu de la direcció
2. Proposta de Bases Generals
3. Informe Jurídic
4. Decret d'aprovació



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

Informe justificatiu de la direcció



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

INFORME DE LA DIRECCIÓ

El Consorci Mercat de les Flors és una entitat pública, que en els seus estatuts es constitueix amb *personalitat jurídica pròpia i independent dels seus membres, i amb plena capacitat jurídica d'obrar per al compliment de les seves finalitats.*

Entre les finalitats que estatutàriament té encomanades (Article 4 estatuts) destaquen, als efectes que ens ocupa:

- *b) Ser un centre de suport a la creació, la producció i la difusió de la dansa, de les arts de moviment i d'altres arts similars*
- *d) Ser un espai de suport a artistes, de consolidació de companyies de qualitat i de formació i participació del públic*

Segons especifica a l'Article 5 *Per aconseguir les finalitats esmentades, el Consorci assumeix la realització de les funcions següents:*

- *h) Proposar programes d'investigació, recerca, publicacions i arxiu documental a l'entorn de les arts del moviment*
- *i) Donar suport a la creació i al funcionament de centres d'informació per difondre les activitats en l'àmbit de la dansa i de les arts de moviment.*
- *p) Gestionar i cedir equipaments i espais, així com constituir i promoure equipaments i instal·lacions que puguin afavorir les pròpies activitats*

Es proposa iniciar un programa de beques i ajust a la creació i producció artística que, a tenor de la legislació vigent, s'emmarcaria dins la llei general de subvencions (Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions), més específicament a la Disposició adicional desena relativa a premis culturals.

Disposición adicional décima. *Premios educativos, culturales, científicos o de cualquier otra naturaleza. Reglamentariamente se establecerá el régimen especial aplicable al otorgamiento de los premios educativos, culturales, científicos o de cualquier otra naturaleza, que deberá ajustarse al contenido de esta ley, salvo en aquellos aspectos en los que, por la especial naturaleza de las subvenciones, no resulte aplicable.*

En el desenvolupament de les funcions assignades al Consorci referides anteriorment, i per tal de poder regular convenientment una part important del suport a la creació de companyies i artistes del sector, es proposa l'aprovació d'unes Bases Reguladores de la concessió d'aquest tipus de suport, emmarcades dins la Llei General de Subvencions, que regulin especialment l'apartat de beques i ajuts que el Consorci pot atorgar en base a les seves finalitats estatutàries.



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

És potestat del Consell General *l'aprovació de les bases reguladores d'ajuts i beques* (article 10 dels estatuts CMF), mentre que correspon a el director o directora *aprovar i resoldre les convocatòries de beques i ajut* (Article 12)

Es presenta per a aprovació una proposta de Bases Reguladores de Subvencions (ajuts i beques) que respecten tots els principis regulats per llei en aquesta matèria, que per a cada anualitat es regularan per la corresponent convocatòria pública a iniciativa del Director o Directora.

Barcelona, a 25 d'octubre de 2019

Feliu Batlló
Director executiu



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

Proposta de Bases Generals

Bases Generals Reguladores de la Concessió d'ajuts i beques (premis) del Consorci Mercat de les Flors

per a concursos d'activitats i/o projectes de suport a la creació, investigació, producció i difusió de la dansa, les arts de moviment i altres arts similars

Art. 1er.- Objecte de les bases i àmbit d'aplicació

L'objecte d'aquestes bases és la regulació de la concessió de beques i ajuts (premis) previstos als Estatuts del Consorci Mercat de les Flors en règim de concurrència competitiva, per a concursos d'activitats i/o projectes de suport a la creació, investigació, producció i difusió de la dansa, les arts del moviment i altres arts similars, que atorgui el Consorci Mercat de les Flors, sempre d'acord amb les finalitats públiques que li són pròpies.

Entre les finalitats que estatutàriament té encomanades el Consorci destaquen:

- Ser un centre de suport a la creació, la producció i la difusió de la dansa, de les arts de moviment i d'altres arts similars.
- Ser un espai de suport a artistes, de consolidació de companyies de qualitat i de formació i participació del públic
- Proposar programes d'investigació, recerca, publicacions i arxiu documental a l'entorn de les arts del moviment.

Per a l'acompliment d'aquestes finalitats, el Consorci desenvolupa les següents funcions:

- Donar suport a la creació i al funcionament de centres d'informació per difondre les activitats en l'àmbit de la dansa i de les arts de moviment.
- Gestionar i cedir equipaments i espais, així com constituir i promoure equipaments i instal·lacions que puguin afavorir les pròpies activitats

Resten fora de l'àmbit d'aplicació de la present normativa:

- Els lloguers i cessions d'espai a entitats i particulars, que es regulen per la normativa de preus públics.
- Les estades d'estudiants en pràctiques, siguin o no de tipus curricular.
- Les contractacions artístiques de companyies, amb la inclusió d'estades per a assajos a instal·lacions gestionades pel Consorci Mercat de les Flors.
- Les beques, ajuts i premis que s'atorguin sense la prèvia sol·licitud del beneficiari.

Art. 2n.- Regim jurídic i principis generals

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP).
- Llei 40/2015, d'1 de octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim Jurídic i de Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya (LRJPAPC).
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (Llei de Transparència).
- Acord GOV/52/2015, de 7 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts del Consorci Mercat de les Flors de la Generalitat de Catalunya (DOGC núm. 6847, de 9 d'abril de 2015) i Acord del Plenari de l'Ajuntament de Barcelona de 27 de febrer de 2015 definitivament aprovat amb la seva publicació al DOGC núm. 6876 de 21 de maig de 2015 (Estatuts del CMF).

Els ajuts i beques (premis) als quals es refereix aquesta normativa tenen caràcter voluntari i eventual, son lliurement revocables i reduïbles en tot moment, no generen cap dret a l'obtenció d'altres subvencions, ajuts, beques o premis en anys posteriors i no es poden al·legar com a precedent.

Estan afectes al compliment de la finalitat d'interès general a que es condicioni l'atorgament i tenen caràcter no devolutiu sens perjudici del reintegrament inherent a l'incompliment de les condicions i càrregues imposades en l'acte de concessió.

El procediment de concessió dels ajuts i beques (premis) s'efectuarà d'acord amb els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no discriminació, eficàcia i eficiència.

L'import del premi no excedirà del que es disposi en cadascuna de les convocatòries atenent a les singularitats que exigeixin les mateixes. En cas de possibilitar partides ampliables a algunes de les modalitats convocades, caldrà que aquest concepte es reculli a la convocatòria i estigui previst en l'assignació pressupostària.

Els ajuts i beques (premis) podran ser en espècie o en metàl·lic. El pagament d'aquests últims es realitzarà sempre mitjançant transferència.

Amb caràcter previ a la convocatòria del premi s'haurà d'efectuar l'aprovació de la despesa en els termes previstos en la Llei general pressupostària o a les Bases d'execució del pressupost.

Art. 3r.- Beneficiaris: concepte i condicions exigibles

Tindran la consideració de beneficiaris dels ajuts i beques (premis) les persones físiques o jurídiques destinataris dels fons públics que hagin de realitzar l'activitat prevista pel seu atorgament o que es trobin en la situació que legitima la seva concessió.

Quan la convocatòria així ho prevegi, podran tenir la consideració de beneficiaris les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre

tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, sense tenir personalitat jurídica, puguin portar a terme projectes, activitats o es trobin en la situació que motiva la concessió de la beca o ajut.

Quan es tracti d'agrupacions de persones físiques o jurídiques sense personalitat, caldrà anomenar un representant de l'agrupació per al compliment que, com a beneficiari, correspongui a l'agrupació.

Els requisits exigibles als beneficiaris s'establiran a la corresponent convocatòria, així com la documentació necessària per acreditar-los. En qualsevol dels casos hauran d'acreditar estar en compliment dels requisits següents:

- a) Que es trobin al corrent en el compliment de les obligacions fiscals amb l'Ajuntament de Barcelona, la Generalitat de Catalunya, resta d'Administracions i amb la Seguretat social; així com de les obligacions per reintegrament dels ajuts o beques (premis) atorgats si és el cas.
- b) En cas que el sol·licitant sigui una persona jurídica, que els seus estatuts tinguin objectius i finalitats coincidents amb els programes establerts a la convocatòria particular.

Art. 4t.- Convocatòria particular

Anualment, la Direcció del Consorci Mercat de les Flors -d'acord amb el que disposa l'article 12.4 lletra "n" dels Estatuts- aprovarà i publicarà les corresponents convocatòries d'atorgament d'ajuts o beques (premis), les quals, de conformitat amb l'establert a l'art. 23 de la LGS, regularan i fixaran els seus objectius, criteris i el procediment de participació, barems i criteris de ponderació, concessió, consignació pressupostària, requisits i terminis.

La Convocatòria particular haurà d'incloure:

- a) Indicació de la disposició que estableixi, si s'escau, les bases reguladores i del diari oficial en què està publicada, llevat que en atenció a la seva especificitat aquestes s'incloguin en la mateixa convocatòria.
- b) Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la despesa.
- c) Objecte, condicions i finalitat de la concessió del premi, així com modalitats existents i compatibilitat o incompatibilitat entre elles.
- d) Expressió de que la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva.
- e) Requisits per a sol·licitar la concessió del premi i forma d'acreditar-los.
- f) Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment.
- g) Nomenament del jurat.
- h) Termini de presentació de sol·licituds.
- i) Termini de resolució i notificació.
- j) Documents i informacions que han d'acompanyar a la petició.
- k) Si és el cas, possibilitat de reformulació de sol·licituds.
- l) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual ha d'interposar recurs d'alçada.

- m) Criteris de valoració de les sol·licituds.
- n) Forma de justificació del premi.
- o) Mitjà de notificació o publicació.

Art. 5è.- Sol·licitud

La sol·licitud de participació en el procediment de concessió de beques o ajuts (premis) per part de les persones o entitats interessades podrà presentar-se presencialment o bé per mitjans electrònics, segons allò que determini cadascuna de les convocatòries.

En qualsevol cas, a la sol·licitud hi haurà de constar:

- a) Nom i cognoms de l'interessat i, si s'escau, persona que el representa, així com l'adreça del lloc que s'assenyali als efectes de rebre notificacions.
- b) Fets, motius i petició concreta del premi de què es tracti, fent referència a la convocatòria prèvia efectuada pel Consorci.
- c) Declaració expressa de que s'acompleixen tots els requisits exigits per a poder gaudir de la concessió del premi.
- d) Lloc, data i signatura de la persona sol·licitant.

Les sol·licituds dels interessats aniran acompanyades dels documents i informacions acreditatius dels requisits de participació establerts a la convocatòria, llevat d'aquells que ja estiguin en poder del Consorci.

Si la sol·licitud no reuneix els requisits establerts, l'òrgan competent requerirà a l'interessat per a que l'esmeni en el termini màxim i improrrogable de 10 dies hàbils indicant que, cas de no fer-ho, es tindrà per desistida la sol·licitud.

Art. 6è. Instrucció del procediment i resolució

La instrucció del procediment de concessió de beques o ajuts (premis) correspon a l'òrgan que es designi a la convocatòria.

En una primera fase, es portarà a terme l'avaluació de sol·licituds, efectuada conforme als criteris, formes i prioritats de valoració establerts en la convocatòria.

Posteriorment, el jurat valorarà les propostes presentades i admeses conforme els criteris establerts a la convocatòria i reflectirà la seva deliberació i conclusions finals al corresponent informe que quedarà unit a l'expedient.

L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe del jurat, formularà proposta de resolució provisional, degudament motivada, que haurà de notificar-se als interessats en la forma establerta a la convocatòria; i es concedirà un termini de 10 dies hàbils per a presentar al·legacions i per tal que els interessats puguin aportar la documentació exigida que acrediti la realitat de les dades contingudes en la declaració responsable presentada amb la sol·licitud, si fos el cas.

Una vegada vençut el termini del tràmit d'audiència i examinades les al·legacions presentades, s'emetrà la proposta de resolució definitiva.

La corresponent resolució haurà de contenir la definició de l'objecte de la concessió del premi així com el termini i forma de justificació del compliment de la finalitat per a la qual s'ha concedit, d'acord amb l'establert a la convocatòria.

La resolució es motivarà de conformitat amb allò que es disposi cada convocatòria.

La resolució de concessió del premi comportarà el compromís de la despesa corresponent.

El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment no podrà ser superior a sis mesos, llevat que una norma amb rang de llei estableixi un termini superior. El termini es computarà a partir de la publicació de la corresponent convocatòria al Butlletí Oficial de la Província, llevat que aquesta posposi els seus efectes a una data posterior.

El venciment del termini màxim sense haver-se notificat la resolució legitimarà als interessats a entendre desestimada per silenci administratiu la sol·licitud de participació en la convocatòria de concessió del premi.

La resolució del procediment es notificarà als interessats d'acord amb l'establert a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Art. 7è. Obligacions dels beneficiaris

La concessió del premi haurà de ser acceptada pel beneficiari.

L'atorgament del premi s'haurà d'ajustar al règim d'incompatibilitats vigent i s'hauran de tenir en compte les vinculacions derivades del dret comunitari europeu sobre aquesta matèria.

Sens perjudici del que s'estableix en els dos apartats anteriors, els beneficiaris dels ajuts o beques (premis) atorgats hauran de:

- a) Acceptar i complir la normativa aprovada pel Consorci.
- b) Acreditar amb anterioritat a l'atorgament que es troba al corrent de les seves obligacions fiscals amb l'Ajuntament de Barcelona, la Generalitat de Catalunya, la resta d'Administracions i la Seguretat Social.
- c) Disposar de la documentació que pugui ser exigida a la convocatòria a fi i efecte de garantir les facultats d'inspecció i control.
- d) Declarar les subvencions rebudes de l'Ajuntament de Barcelona, de la Generalitat de Catalunya, o d'altres administracions o ens públics o privats en el darrer any, a efectes de comprovar les possibles incompatibilitats amb la concessió del premi, pel cas que la convocatòria així ho estableixi.
- e) Presentar el programa de l'activitat, així com comunicar qualsevol alteració significativa que es produeixi amb posterioritat a l'atorgament o, en el seu cas, la corresponent renúncia.
- f) Realitzar l'activitat que fonamenta la concessió del premi.
- g) Adoptar les mesures de difusió que es prevegin en la convocatòria.
- h) Justificar la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determina la concessió del premi.
- i) Col·laborar en les actuacions de comprovació que li requereixi l'atorgant del premi.

En qualsevol cas, el Consorci quedarà exempt de la responsabilitat civil, mercantil, laboral o de qualsevol altra mena derivada de les actuacions a que quedin obligades les persones o entitats destinatàries dels ajuts i beques (premis) atorgats.

El destí dels ajuts i beques (premis) concedits no podrà alterar-se en cap cas per part del beneficiari.

Art. 8è. Control, seguiment i justificació

El Consorci no atorgarà ajuts o beques (premis) per imports individuals superiors a 15.000€ anuals.

En el supòsit que en un futur es vulgui incrementar aquest topall, caldrà aprovar prèviament una modificació d'aquestes bases.

La justificació de les activitats i despeses que fonamenten els ajuts i beques (premis) objecte d'aquestes bases es regularà, tant en tipus de documentació, format i termini, en cada convocatòria.

Art. 9è. Revocació, modificació, renúncia i nul·litat

L'alteració de les condicions que van determinar la concessió del premi i, en tot cas, l'obtenció concurrent de subvencions o ajudes atorgades per altres administracions, pot donar lloc a la modificació de la resolució d'atorgament.

El beneficiari pot renunciar a la concessió, cas en el qual restarà alliberat del compliment de la càrrega o de l'afectació a què es trobi sotmesa aquella, amb la pèrdua del dret a exigir-la. La renúncia ha de ser prèvia a l'inici de l'activitat objecte de la concessió al seu cobrament; altrament el beneficiari haurà de procedir al reintegrament de les quantitats percebudes.

L'obligació de satisfer la concessió del premi pot esdevenir nul·la de ple dret si l'acte que la va atorgar es dicta sense la cobertura pressupostària corresponent.

En cas de dur-se a terme aquestes actuacions, l'òrgan gestor haurà de deixar degudament justificada a l'expedient aquesta circumstància.

Art. 10è. Reintegrament

Sens perjudici de l'exigència de les responsabilitats que s'escaiguin, el Consorci procedirà a l'anul·lació total o parcial del premi concedit en els següents supòsits:

- a) Incompliment de l'obligació de justificació.
- b) Incompliment de la finalitat per a la qual el premi va ser concedit.
- c) Incompliment de les condicions especials imposades als beneficiaris per aquestes bases o la convocatòria.

Art. 11è. Regim sancionador

Constituiran infraccions administratives les conductes assenyalades al Títol IV de la Llei general de subvencions, les quals seran sancionades segons allò que estableix el capítol II de l'esmentat títol.

Art. 12è.- Publicitat i tractament de dades

En compliment del que disposa l'article 8.1 c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es donarà publicitat dels ajuts i beques (premis) atorgats, amb expressió de la convocatòria, l'aplicació pressupostària, el beneficiari i la quantitat concedida al web del Consorci Mercat de les Flors.

La concurrència a les convocatòries d'atorgament d'ajuts i beques (premis) implicarà la manifestació tàcita de consentiment inequívoc al tractament de dades de caràcter personal i a la seva publicació en els termes establerts en el paràgraf anterior, d'acord amb el que preveu la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digital.

Art. 13è.- Vigència

Aquestes bases reguladores seran vigents fins que es modifiquin o es deroguin expressament, quedant sense efecte totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al seu contingut.

Art.14è.- Recursos

Contra aquestes bases reguladores, les corresponents convocatòries, i tots els actes que derivin d'aquestes, podran interposar-se, per part de les persones interessades, els recursos procedents en els casos, forma i terminis establerts a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

Informe Jurídic

INFORME JURÍDIC

Data: 25 d'octubre de 2019

Assumpte: Aprovació de les Bases Generals reguladores de la concessió d'ajuts i beques (premis) del Consorci Mercat de les Flors

ANTECEDENTS

El 5 d'octubre de 2019 té entrada en aquests Serveis Jurídics la proposta de Bases reguladores de Premis del Consorci Mercat de les Flors als efectes de dur a terme les corresponents convocatòries per a la concessió d'ajuts i beques previstos als Estatuts, la qual se sotmet a informe jurídic com a tràmit previ a la seva aprovació pel Consell General del Consorci, en virtut de l'establert a l'article 10.1 lletra "o" dels Estatuts.

RÈGIM JURÍDIC

Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL).

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC).

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP).

Llei 40/2015, d'1 de octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP).

Llei 26/2010, de 3 d'agost, de Règim Jurídic i de Procediment de les Administracions Públiques de Catalunya (LRJPAPC).

Llei 19/2014, del 29 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (Llei de Transparència).

Acord GOV/52/2015, de 7 d'abril, pel qual s'aproven els Estatuts del Consorci Mercat de les Flors de la Generalitat de Catalunya (DOGC núm. 6847, de 9 d'abril de 2015) i Acord del Plenari de l'Ajuntament de Barcelona de 27 de febrer de 2015 definitivament aprovat amb la seva publicació al DOGC núm. 6876 de 21 de maig de 2015 (Estatuts del CMF).

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Potestat d'atorgar subvencions i premis del Consorci Mercat de les Flors

La subvenció és una donació dinerària voluntària i eventual de caràcter modal i receptícia destinada a promoure fins o activitats d'interès públic, sense contraprestació directa dels beneficiaris, l'entrega de la qual resta subjecta al



compliment de l'objectiu o activitat que ha fonamentat el seu atorgament. El destinatari tant pot ser una persona pública com privada.

El règim jurídic de les subvencions amb caràcter general ve establert a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS) i el Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei de subvencions (RLGS), així com la resta de l'ordenament jurídic regulador del Dret administratiu. A més, d'acord amb l'article 5.2 LGS, aquelles subvencions que atorguin els consorcis es regularan per l'instrument jurídic de creació del mateix.

D'altra banda, la Disposició Addicional 10a LGS preveu que reglamentàriament s'establirà el règim especial de *"els premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa"*, el qual *"s'ha d'ajustar al contingut d'aquesta Llei, excepte en aquells aspectes en què, per l'especial naturalesa de les subvencions, no resulti aplicable"*, el que genera indeterminació sobre quins són aquests aspectes. No s'han dictat aquestes normes generals i els premis ni tan sols són al·ludits en el reglament general de desenvolupament de la LGS aprovat per Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol (RLGS).

D'aquesta manera, la regulació de la concessió de premis s'haurà de dur a terme a través de les bases reguladores corresponents, i a la regulació prevista per a les subvencions, a la LGS, de manera supletòria.

L'article 123 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les Administracions Públiques, estableix que la creació dels consorcis es realitzarà per mitjà de conveni entre les Administracions, organismes públics o entitats participants.

L'article 114.h) del Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, afegeix que la norma reguladora dels consorcis seran els seus estatuts, els quals hauran de determinar quines potestats podrà exercir el consorci. Aquest mateix article continua establint que aquests ens podran exercir qualsevol potestat administrativa, incloses la sancionadora i la tributària.

Els Estatuts del Consorci del Mercat de les Flors, publicats al BOPB l'11 de maig de 2015, estableixen les seves potestats en l'article sisè, el qual no inclou entre aquestes la d'atorgar subvencions i premis.

Cal assenyalar, però, l'existència d'una contradicció en l'articulat dels esmentats estatuts pel fet que, d'una banda, no s'hagi previst la potestat d'atorgar subvencions i premis expressament i, en canvi, de l'altra, del conjunt dels seus articles —en especial els articles 4 (apartats "b" i "d") en relació amb les seves finalitats, article 5 apartats "h", "i" i "p" sobre les seves funcions, i article 10 apartat "o" que estableix que el Consell General serà competent per aprovar bases reguladores d'ajuts i beques— s'infereix la voluntat de l'òrgan creador del Consorci de permetre l'exercici d'aquesta potestat.

L'omissió que hi ha a l'article 5 queda esmenada, doncs, en el sentit que es dedueix d'una pluralitat d'articles tant diversos com els que regulen l'objecte i les finalitats del Consorci o els de les funcions o el de competències del Consell General del Consorci assenyalats al paràgraf anterior, per la qual cosa es pot concloure que



l'esperit general dels estatuts és la de conferir al Consorci poders suficients per a l'atorgament de subvencions i premis en el marc de les finalitats que li són pròpies.

Naturalesa jurídica de les subvencions objecte de les Bases reguladores (premis)

Tal i com es fa constar a l'informe del director executiu del Consorci que consta a l'expedient, la finalitat de l'aprovació de les bases que són objecte del present informe és iniciar un programa de beques i ajuts a la creació i producció artística que s'emmarcaria en la LGS i més específicament, a la Disposició Addicional 10a d'aquesta relativa a premis culturals.

Això és així en la mesura que l'activitat de foment que s'està proposant troba el seu encaix normatiu en la figura del "premi" prevista a l'esmentada norma.

La LGS en el seu art. 2 defineix la subvenció com *"tota disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes que preveu l'article 3 d'aquesta Llei [administracions públiques], a favor de persones públiques o privades, i que compleixi els següents requisits: a) Que el lliurament es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris. b) Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, devent el beneficiari complir les obligacions materials i formals que s'haguessin establert. c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública"*. Encaixen perfectament en aquest concepte tots els premis que consisteixen en una quantitat de diners, així ho reconeix la pròpia LGS quan en el seu art. 4 exclou del seu àmbit d'aplicació *"els premis que s'atorguin sense la prèvia sol·licitud del beneficiari"*; no és que no siguin subvenció, sinó que, com altres citades en el mateix precepte, no es regeixen per la LGS.

La transcrita referència a "disposició dinerària" no exclou subvencions -i premis- que consisteixen en el lliurament d'altres béns diferents dels diners en metàl·lic, i així es preveu en la Disposició Addicional 5a de la LGS dedicada a les "ajudes en espècie" que, després de remetre els lliuraments a títol gratuït de béns i drets a la legislació patrimonial, afegeix que és d'aplicació "quan l'ajuda consisteixi en el lliurament de béns, drets o serveis l'adquisició dels quals es realitzi amb la finalitat exclusiva de lliurar-los a un tercer".

Els premis reconeixen sempre mèrits dels premiats ja existents en el moment en què s'aprova l'acte d'atorgament; el procediment de concessió té com a finalitat acreditar o justificar la seva existència, encara que estiguin descrits de forma molt genèrica i la motivació resulti vaga. No obstant això, la convocatòria d'alguns premis preveu la recompensa de mèrits que en aquest moment són encara futurs perquè els concursants a partir de la publicació de la convocatòria han de realitzar un treball, projecte, prova o examen del resultat depèn la concessió o no del premi.

La Disposició Addicional 10a LGS preveu que reglamentàriament s'establirà el règim especial de *"els premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa"*, el qual *"s'ha d'ajustar al contingut d'aquesta Llei, excepte en aquells aspectes en què, per l'especial naturalesa de les subvencions, no resulti aplicable"*, el que genera indeterminació sobre quins són aquests aspectes. No s'han dictat aquestes normes



generals i els premis ni tan sols són al·ludits en el reglament general de desenvolupament de la LGS aprovat per Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol (RLGS).

Així doncs, la regulació de la concessió de premis s'haurà de dur a terme a través de les bases reguladores corresponents, essent subsidiària l'aplicació de la LGS en tot allò no previst en aquestes.

En tot cas, la concessió de premis per les administracions públiques s'ha de sotmetre a les normes de procediment administratiu i, en particular, encara que no es faci una referència expressa als premis, s'hauran de respectar els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no discriminació, eficàcia i eficiència, enumerats a l'article 2n de la proposta de bases reguladores que se sotmeten al present informe.

Contingut dels premis i beneficiaris

L'article 1r de les bases reguladores determina que els premis que s'atorgaran en virtut d'aquestes tindran per objecte la disposició, sense contraprestació directa dels beneficiaris, de fons públics destinats a donar suport a la creació, la investigació, la producció i la difusió de la dansa, les arts del moviment i altres similars.

L'article 3r de les bases reguladores determina qui tindrà la consideració de beneficiari així com els requisits que hauran de reunir aquests més enllà dels que constin a les corresponents convocatòries.

El contingut d'aquest article s'ajusta a l'establert per l'art. 2 LGS en el qual s'integra en el concepte de subvenció la concedida a persones públiques i privades; i a l'art. 11.3 que encara obre més l'àmbit en reconèixer com beneficiaris, si les normes reguladores ho preveuen, a *"les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, tot i no tenir personalitat jurídica, puguin dur a terme els projectes, activitats o comportaments o es trobin en la situació que motiva la concessió de la subvenció"*.

Desenvolupament del procediment de concessió

1. La convocatòria

Tal i com es preveu a les bases reguladores que se sotmeten al present informe, els premis s'atorgaran mitjançant procediment de concurrència competitiva, per la qual cosa, en termes de la LGS, l'inici del procediment es produirà amb l'aprovació de la convocatòria per l'òrgan competent -la Direcció del Consorci segons l'establert a l'article 12.4 lletra "n"- i la seva publicació tindrà lloc al diari oficial corresponent (BOPB).

La LGS en el seu art. 23.2 disposa el contingut que han de tenir les convocatòries:

a) Indicació de la disposició que estableixi, si s'escau, les bases reguladores i del diari oficial en què està publicada, llevat que en atenció a la seva especificitat aquestes s'incloguin en la mateixa convocatòria.



b) Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles o, si no, quantia estimada de les subvencions.

c) Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció, així com modalitats existents i compatibilitat o incompatibilitat entre elles.

d) Expressió de que la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva.

e) Requisits per a sol·licitar la subvenció i forma d'acreditar-los.

f) Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment.

g) Termini de presentació de sol·licituds.

h) Termini de resolució i notificació.

i) Documents i informacions que han d'acompanyar a la petició.

j) Si és el cas, possibilitat de reformulació de sol·licituds.

i) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual ha d'interposar recurs d'alçada.

l) Criteris de valoració de les sol·licituds.

m) Mitjà de notificació o publicació.

L'article 4rt de les Bases reguladores recullen aquests i d'altres extrems en relació amb el contingut de les convocatòries.

2. Instrucció i jurat

La convocatòria fixarà unes bases específiques que, respectant les bases generals sotmeses al present informe, definiran el procediment de concessió dels premis.

L'òrgan que tramiti el procediment serà el què determini les bases específiques que s'aprovin amb cada convocatòria.

Per a l'atorgament de premis-subvencions en règim de concurrència competitiva com les que ens ocupen la proposta d'adjudicació es formularà per un òrgan col·legiat (jurat). La composició del mateix s'establirà en les bases específiques que constaran a la convocatòria i la seva funció serà la d'emetre un informe en el qual es concreti el resultat de l'avaluació de les sol·licituds i en base al qual l'òrgan instructor haurà de formular la seva proposta de resolució provisional.

Encara que no hi hagi una norma que ho exigeixi sembla raonable que la composició del jurat reflecteixi sempre certa pluralitat. Sovint les normes reguladores solen exigir determinada qualificació en els membres del jurat o preveuen la participació de titulars de càrrecs a qui se'ls dona per suposada, o amb la mateixa finalitat es preveu que el jurat pugui estar assistit per assessors especialistes.

Sembla raonable que la indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment que exigeix l'art. 23 de la LGS com a contingut de la convocatòria porti a deixar constància amb nom i cognoms dels components del jurat.



Hauria de ser exigible en tots els casos, fins i tot en la concessió sense convocatòria el dret a identificar les autoritats i al personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat dels quals es tramitin els procediments per tal de fer possible, si és el cas, la facultat de recusació prevista a les normes administratives.

Per als concursos de projectes, la LCSP estableix que el jurat estarà compost per cinc persones físiques independents dels participants i de notòria competència; i quan s'exigeixi una qualificació professional específica per concursar, almenys un terç dels seus membres haurà de tenir la mateixa qualificació o una altra equivalent. S'assenyala a més que *"el jurat adoptarà les seves decisions o dictàmens amb total independència, sobre la base de projectes que li seran presentats de forma anònima, i atenent únicament als criteris indicats a l'anunci de celebració del concurs"*.

Sembla raonable que aquestes condicions siguin aplicables amb caràcter general sempre que hi hagi un jurat, i a falta de norma general, sembla que també hauria de aplicar-se el criteri de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa Central:

"Cal concloure que serà el corresponent plec el que determini els òrgans intervinents en el procediment de contractació, fonamentalment la Mesa, encara que no sigui perceptiva i el Jurat i les seves respectives competències semblant el més convenient, a falta de prescripció contrària dels plecs, que siguin diferents els òrgans encarregats d'apreciar la capacitat d'obrar, solvència i absència de prohibicions de contractar dels que valorin els criteris de resolució del concurs, sense que en aquest extrem sigui possible assenyalar la preferència temporal d'intervenció dels mateixos, sempre que, com és lògic, les dues intervencions es produeixin amb anterioritat a l'adjudicació del contracte".

És a dir, la missió del jurat en principi s'ha de limitar a l'examen de les candidatures o dels treballs i projectes i a efectuar una proposta a l'òrgan que concedeix el premi, però no a fer altres tràmits d'admissió o qualificació. En tot cas, seran les normes reguladores o la convocatòria les que aclareixin l'abast de la funció del jurat.

La jurisprudència subratlla que, com a òrgan tècnic, els jurats gaudeixen d'un ampli àmbit de discrecionalitat. Fins i tot quan les normes aplicables no facin la seva proposta vinculant resultarà molt excepcional que sigui ignorada per l'òrgan concedent o fins i tot que pugui ser anul·lada en virtut de recurs. Com explica l'Audiència Nacional en Sentència de 26 de novembre de 2002 (RJCA 2003/26) en relació amb un premi nacional del Ministeri d'Educació, *"en supòsits com el d'actuacions el Jurat de Selecció, en fer aquesta valoració d'acord amb la convocatòria, gaudeix d'una discrecionalitat tècnica els judicis valoratius no poden substituir pels que subjectivament invoquin els interessats, com tampoc poden ser objecte de revisió per la jurisdicció per excedir de les facultats revisores en aquest aspecte concret de la valoració tècnica"*, i limita el control judicial com segueix: *"El control es pot exercir quan la comissió hagi incorregut en infracció de les bases de la convocatòria, error en l'apreciació dels fets, arbitrarietat, desviació de poder o una altra vulneració de les normes generals a què s'ha d'ajustar l'activitat administrativa"*. El mateix òrgan en Sentència de 12 de març de 2008 (JUR 2008/182641) afirma que *"el control jurisdiccional tan sols ha d'assolir els supòsits d'un patent error, arbitrarietat o desviació de poder"*.



Habitualment el jurat pren les seves decisions en base exclusivament als documents que figuren en l'expedient, és a dir, les sol·licituds, les propostes o els treballs i projectes, sense contacte amb els candidats. Però tampoc és estrany que els aspirants al premi puguin ser entrevistats o examinats pel jurat. L'acord del jurat haurà d'estar motivat.

3. Resolució i recursos

Tal i com preveuen les bases reguladores, el procediment finalitzarà amb la resolució corresponent atorgant el premi o els premis o declarant la convocatòria deserta.

L'òrgan competent per a resoldre en el sentit indicat serà la Direcció del Consorci segons l'establert a l'article 12.4 lletra "n" dels seus Estatuts.

Seran d'aplicació les normes generals sobre l'obligació de resoldre i sobre el sentit del silenci administratiu, si és el cas.

Segons l'establert a l'article 24.4 LGS, la resolució "*Haurà d'expressar el sol·licitant o la relació de sol·licitants per als quals es proposa la concessió de la subvenció, i la seva quantia, especificant la seva avaluació i els criteris de valoració seguits per a efectuar-la*", el que unit a l'art. 25 exigiria indicar la relació de tots els sol·licitants, inclosos els no premiats, i els motius que porten a premiar uns i no a altres.

Serà exigible també que l'expedient contingui informe de l'òrgan instructor on consti que els beneficiaris compleixen tots els requisits necessaris per a l'atorgament del premi segons el previst en les bases generals i específiques contingudes a la convocatòria.

En tot cas, la resolució de la convocatòria haurà d'expressar els recursos que siguin procedents i el termini per interposar-los. No es pot excloure la possibilitat d'impugnació de conformitat al règim general de recursos administratius i contenciosos administratius.

CONCLUSIÓ

De conformitat amb les consideracions jurídiques exposades, s'informa favorablement la proposta de bases reguladores per a la concessió de premis (ajuts i beques) del Consorci Mercat de les Flors.

Alba Alarcón González
Servei Jurídics
Consorci Mercat de les Flors

Amb el vist-i-plau
Miriam Cabruja Escobedo
Secretària delegada



MERCAT DE LES FLORS

CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

Acord d'aprovació



MERCAT DE LES FLORS
CASA DE LA DANSA

Exp. F19-278

ACORD D'APROVACIÓ

Vist l'expedient amb informe favorable de serveis jurídics del Consorci, amb el vist-i-plau de la Secretària Jurídica, i el que es disposa en l'article 10.1.o) dels Estatuts del Consorci, es sotmet al Consell General la següent proposta d'acord:

"Primer. – Aprovar inicialment les *Bases Generals Reguladores de la concessió d'ajuts i beques (premis) del Consorci Mercat de les Flors* segons redactat inclòs en aquest expedient.

Segon. – Sotmetre les esmentades Bases Generals a informació pública per a la formulació de reclamacions i al·legacions, per un termini de 20 dies hàbils, a través de la inserció de l'anunci corresponent al Butlletí Oficial de la Província i al portal web del Consorci.

Tercer. – Determinar que un cop transcorregut l'esmentat termini d'informació pública, en cas de no haver-hi cap reclamació ni al·legació, l'acord d'aprovació inicial de les Bases Generals esdevindrà definitiu."

Barcelona, 30 d'octubre de 2019

EL PRESIDENT,

Joan Subirats Humet

S'APROVA EN CONSELL GENERAL
De data 30 d'octubre de 2019

HO CERTIFICO:

Miriam Cabruja i Escobedo
Secretària delegada